

# 平成20年度 いわき市当初予算の概要

- I 当初予算の特色
- II 各会計別予算額総括表
- III 一般会計歳入予算額
- IV 一般会計歳出予算額(目的別)
- V 一般会計歳出予算額(性質別)
- VI 主要事業の概要

# I 平成20年度当初予算の特色

## 1 予算編成の基本方針

平成20年度の財政見通しは、歳入面では、市税収入の大きな伸びが期待できないことに加え、地方交付税については、これまでの抑制基調により大幅な増加が期待できないことから、平成19年度と同様、一般財源の確保が極めて厳しい状況にある。

一方、歳出面では、芸術文化交流館及びいわき清苑が供用開始されることや、いわき総合図書館が年間を通した稼働となることに伴い、管理経費の増が見込まれるほか、多額の公債費や扶助費の支出などにより、財政の硬直化が進行していることに加え、社会経済情勢の変化に的確に対応した施策の展開に多額の財政需要が見込まれることから、前年度同様、大幅な財源不足に直面している。

このような状況にあっても、個性と魅力にあふれる「ふるさと・いわき」づくりを実現するため、新・市総合計画「ふるさと・いわき21プラン」実施計画に基づく事業及び施策について着実に推進する必要があることから、平成20年度当初予算の編成にあたっては、歳入面においては、市税等の徴収対策の強化や一部の果実運用型基金の原資取崩しの継続、手数料の見直しなどによる自主財源の確保に加え、職員の大量退職に伴う一時的な財源補てん措置として、人件費削減の効果額を償還財源とする退職手当債を活用するなど、財源確保に努めたところである。

一方、歳出面においては、新たな取組みとして委託料の見直しを徹底し、経常的経費のマイナスシーリングを実施することにより歳出の抑制を図るほか、新・市総合計画「ふるさと・いわき21プラン」実施計画に基づく政策的経費の枠配分方式により、各部等による自主的・主体的な事業の重点・選別化を更に推進し、行財政の簡素・効率化や経費の節減・合理化、補助金の見直し、更には、職員数の削減に努め、将来にわたり持続可能な財政基盤の確立を目指し、年度間の見通しに立った予算とした。

### 【各会計予算の伸び率】

|        |            |              |         |
|--------|------------|--------------|---------|
| ○ 一般会計 | 115,692百万円 | (平成19年度当初比較) | △ 5.9%  |
| ○ 特別会計 | 101,425百万円 | (平成19年度当初比較) | △ 23.1% |
| ○ 企業会計 | 40,377百万円  | (平成19年度当初比較) | 1.2%    |
| 合計     | 257,494百万円 | (平成19年度当初比較) | △ 12.6% |

※ 国・県の予算の伸び率

国：0.2%（うち一般歳出0.7%）／県：△1.2%

地方財政計画：0.3%（うち一般歳出0.0%）

## 2 編成概要

### (1) 歳入関係

歳入予算は、市税及び地方交付税などの一般財源や国県支出金の確保はもとより、一部の果実運用型基金の原資取崩しの継続や市債の活用を図り、可能な限り財源確保に努めたものの、大幅な財源不足が生じることから、財政調整基金、公共施設整備基金の取崩しを行うことにより、所要の財源を確保したところである。

#### ① 市税

個人市民税については、個人所得の伸びが期待できないことなどから減収となるものの、法人市民税については、一部企業の収益改善などにより、また、固定資産税については、家屋の新增築分の増などにより、それぞれ増収が見込まれることから、市税全体では約 498 億円、前年度当初予算対比で 0.2%の増と見込んだところである。

#### ② 地方交付税

平成 19 年度の交付実績及び地方財政計画を踏まえ、地方税の偏在是正措置により特別枠として地方再生対策費が創設されたことなどから、約 176 億 8,000 万円、前年度当初予算対比で 1.7%の増と見込んだところである。

#### ③ 市債

市民生活に密着した生活関連施設整備のための市債 約 48 億 9,000 万円、普通交付税の一部振り替わりである臨時財政対策債 約 22 億 6,000 万円を発行するものの、引き続き、大幅な財源不足が生じることから、時代に即した市民サービス水準の確保を図るため、一時的な財源補てん措置として、行財政改革の効果額を償還財源とする行政改革推進債 約 7,000 万円、退職手当債 約 23 億 9,000 万円、更には地域再生事業債 約 4 億 1,000 万円を発行することとした。

このうち、いわき駅前市街地再開発やいわき総合図書館、いわき清苑などの整備が終了することに伴い、その財源である建設地方債が大きく減となることから、平成 20 年度の発行総額は約 102 億円となり、前年度当初予算対比で 31.6%の減と見込んだところである。

### (2) 歳出関係

歳出予算は、新・市総合計画「ふるさと・いわき 21 プラン」実施計画に基づく事業及び施策を着実に推進することとした。

#### (重点的に取り組む分野)

- ◆ 「人口減少と少子高齢化」に対応したまちづくり
- ◆ 「持続可能な循環型社会の形成」に対応したまちづくり
- ◆ 「暮らしの安全、安心」に対応したまちづくり
- ◆ 「地域経済の再生」に対応したまちづくり
- ◆ 「地方分権における自主自立」に対応したまちづくり
- ◆ 「市民参画と協働」に対応したまちづくり

※ 個別事業については、後述の「VI 主要事業の概要」のとおり

特に、「元気なまち・いわき」の実現に向け、力強く推進していく事業として、第一に、暮らしの安全・安心を高めるため、地域医療の充実・確保を図る観点から、病院勤務医師の確保に向けたセミナーを開催するとともに、子育てに追われ医療現場を離れている女性医師などが就業しやすい環境を整備するため、病院内保育所の運営費の一部を助成することとしたほか、災害発生時にも安全かつ確かな避難行動がとれるよう、「津波ハザードマップ」を作成することに加え、地震に対する安全性の確保を図り、震災に強いまちづくりを推進するため、木造住宅や小中学校校舎等の計画的、重点的な耐震化対策を実施することとした。

第二に、地域の活力を高めるため、地域に伝わる伝統食の見直しや、消費者自らが伝統食を味わうことなどにより、都市と中山間地域の連携を図りながら、中山間地域における賑わいを創出するとともに、平成 19 年度に実施した「歩いて暮らせるまちづくり社会実験」を一過性のものとすることなく、いわき賑わい創出協議会を中心とした産学官地の協働による市街地活性化に向けた活動を支援するほか、観光客や本市物産品の購入者を対象に「いわき」ブランドを広く発信・セールスすることにより、全国に向けた本市観光のPRを図ることに加え、交流人口の拡大を図るため、マラソン大会をはじめとした大規模なスポーツ大会等の開催に向けた関係機関との協議や講演会を行うほか、引き続き、関係団体や民間事業者とともに「オールいわき」体制でのスポーツ・観光振興策に取り組むこととした。

第三に、人口減少と少子高齢化へ対応するため、昼間、保護者のいない小学校低学年の児童に適切な遊び場と生活の場を提供する放課後児童クラブを拡充するとともに、総合的な放課後対策として、小学校の余裕教室を活用し、新たに放課後子ども教室を実施するほか、乳児の健やかな発育の促進や、子育てに関する不安や悩みの解消、及び助言・指導や情報提供を行うため、保健師などが生後 4 か月までの乳児を訪問することに加え、1 歳 6 か月児、3 歳児の歯科健診時に、フッ化物を活用した虫歯予防を実施することとし、更には、本市への定住や二地域居住人口の増加を促進するため、本市の魅力を積極的に情報発信するシティーセールスに取り組むなど、引き続きようこそ「いわき」推進事業を実施することとした。

第四に、行政経営の視点を取り入れたまちづくりの推進を図るため、市内の 4 つの高等教育機関との連携協定に基づき、地域の課題解決や地域活性化を図るモデル的な取り組みとして、大学と地域の連携モデル創造事業を引き続き実施するとともに、市ホームページをリニューアルし、個人情報保護やバナー広告など各種機能の充実を図り、迅速かつ確かな情報提供と利用しやすい環境づくりに努めるほか、納税者のライフスタイルの変化に対応するため、平成 21 年度から市税等についてコンビニエンスストアで納付できるよう、既存システムの改修などを行うことに加え、本市出身の歌手、故霧島昇氏をテーマとして地域振興を図るなど、地域づくり団体等が主体的に行う地域づくり活動を支援するため、ひと・まち元気創造事業を実施することとした。

このほか、芸術や文化の更なる普及促進を図る取り組みとして、いわき芸術文化交流館アリオスにおいて、平成 20 年 4 月の第 1 次オープンを記念して、「コバケン“炎の第九”コンサート」を皮切りに、様々な公演やイベントをはじめとした自主公演事業や芸術普及事業などを実施するとともに、多くの市民が気軽に集い、憩い、まちの賑わいを生み出す、音楽主目的中ホールとして位置づけた文化センター大ホールの改修を行うこととした。

## Ⅱ 平成20年度各会計別予算額総括表

(単位:千円・%)

| 会 計 別            |                  | 平成20年度<br>当初予算額 | 平成19年度<br>当初予算額 | 比 較          |              |        |
|------------------|------------------|-----------------|-----------------|--------------|--------------|--------|
|                  |                  |                 |                 | 増減額          | 増減率          |        |
| 一 般 会 計          |                  | 115,691,813     | 122,903,756     | △ 7,211,943  | △ 5.9        |        |
| 特<br>別<br>会<br>計 | 国民健康<br>保険事業     | 事業勘定            | 34,640,268      | 36,987,015   | △ 2,346,747  | △ 6.3  |
|                  |                  | 直診勘定            | 62,738          | 55,964       | 6,774        | 12.1   |
|                  | 老 人 保 健          | 3,386,757       | 34,566,544      | △ 31,179,787 | △ 90.2       |        |
|                  | 後 期 高 齢 者 医 療    | 3,420,504       | 0               | 3,420,504    | 皆増           |        |
|                  | 介 護 保 険          | 21,978,169      | 20,931,169      | 1,047,000    | 5.0          |        |
|                  | 母子寡婦福祉資金貸付金      | 77,227          | 68,418          | 8,809        | 12.9         |        |
|                  | 土 地 区 画 整 理 事 業  | 2,186,904       | 2,215,065       | △ 28,161     | △ 1.3        |        |
|                  | 下 水 道 事 業        | 16,416,368      | 13,461,320      | 2,955,048    | 22.0         |        |
|                  | 中 央 卸 売 市 場      | 314,696         | 337,315         | △ 22,619     | △ 6.7        |        |
|                  | 競 輪 事 業          | 18,367,980      | 22,830,518      | △ 4,462,538  | △ 19.5       |        |
|                  | 地 域 汚 水 処 理 事 業  | 236,804         | 205,926         | 30,878       | 15.0         |        |
|                  | 農 業 集 落 排 水 事 業  | 303,689         | 177,116         | 126,573      | 71.5         |        |
|                  | 川 部 財 産 区        | 574             | 686             | △ 112        | △ 16.3       |        |
|                  | 山 田 財 産 区        | 296             | 273             | 23           | 8.4          |        |
|                  | 磐 崎 財 産 区        | 3,236           | 2,993           | 243          | 8.1          |        |
|                  | 澤 渡 財 産 区        | 4,000           | 11,660          | △ 7,660      | △ 65.7       |        |
|                  | 田 人 財 産 区        | 14,778          | 15,641          | △ 863        | △ 5.5        |        |
|                  | 川 前 財 産 区        | 10,151          | 7,269           | 2,882        | 39.6         |        |
|                  | 小 計              |                 | 101,425,139     | 131,874,892  | △ 30,449,753 | △ 23.1 |
| 企<br>業<br>会<br>計 | 水 道 事 業          |                 | 16,621,735      | 15,663,117   | 958,618      | 6.1    |
|                  | 病<br>院<br>事<br>業 | 病 院 事 業         | 23,755,417      | 24,230,531   | △ 475,114    | △ 2.0  |
|                  |                  | 総合磐城共立病院        | 20,230,070      | 20,363,213   | △ 133,143    | △ 0.7  |
|                  |                  | 常磐病院            | 3,525,347       | 3,867,318    | △ 341,971    | △ 8.8  |
|                  | 小 計              |                 | 40,377,152      | 39,893,648   | 483,504      | 1.2    |
| 合 計              |                  | 257,494,104     | 294,672,296     | △ 37,178,192 | △ 12.6       |        |
| 各会計相互の繰出繰入       |                  | 15,081,932      | 16,955,713      | △ 1,873,781  | △ 11.1       |        |
| 純 計              |                  | 242,412,172     | 277,716,583     | △ 35,304,411 | △ 12.7       |        |

### Ⅲ 平成20年度一般会計歳入予算額

(単位:千円・%)

| 年 度<br>款       | 平成 20 年 度          |              | 平成 19 年 度          |              | 比 較                |                |
|----------------|--------------------|--------------|--------------------|--------------|--------------------|----------------|
|                | 予算額(A)             | 構成比          | 予算額(B)             | 構成比          | 増減額<br>(A)－(B)     | 増減率<br>(A-B)/B |
| 1 市税           | 49,768,836         | 42.9         | 49,648,607         | 40.3         | 120,229            | 0.2            |
| 2 地方譲与税        | 1,700,431          | 1.5          | 1,736,579          | 1.4          | △ 36,148           | △ 2.1          |
| 3 利子割交付金       | 150,857            | 0.1          | 123,558            | 0.1          | 27,299             | 22.1           |
| 4 配当割交付金       | 138,419            | 0.1          | 80,781             | 0.1          | 57,638             | 71.4           |
| 5 株式等譲渡所得割交付金  | 62,190             | 0.1          | 74,771             | 0.1          | △ 12,581           | △ 16.8         |
| 6 地方消費税交付金     | 2,999,687          | 2.6          | 3,389,032          | 2.8          | △ 389,345          | △ 11.5         |
| 7 ゴルフ場利用税交付金   | 204,172            | 0.2          | 210,035            | 0.2          | △ 5,863            | △ 2.8          |
| 8 特別地方消費税交付金   | 100                | 0.0          | 100                | 0.0          | 0                  | 0.0            |
| 9 自動車取得税交付金    | 550,344            | 0.5          | 584,537            | 0.5          | △ 34,193           | △ 5.8          |
| 10 地方特例交付金     | 477,202            | 0.4          | 400,934            | 0.3          | 76,268             | 19.0           |
| 11 地方交付税       | 17,678,894         | 15.3         | 17,381,198         | 14.1         | 297,696            | 1.7            |
| 12 交通安全対策特別交付金 | 90,000             | 0.1          | 90,000             | 0.1          | 0                  | 0.0            |
| 13 分担金及び負担金    | 1,539,637          | 1.3          | 1,572,675          | 1.3          | △ 33,038           | △ 2.1          |
| 14 使用料及び手数料    | 2,851,199          | 2.5          | 2,789,114          | 2.3          | 62,085             | 2.2            |
| 15 国庫支出金       | 11,844,563         | 10.2         | 13,343,306         | 10.9         | △ 1,498,743        | △ 11.2         |
| 16 県支出金        | 5,188,858          | 4.5          | 4,970,215          | 4.0          | 218,643            | 4.4            |
| 17 財産収入        | 448,116            | 0.4          | 289,402            | 0.2          | 158,714            | 54.8           |
| 18 寄附金         | 13,373             | 0.0          | 13,671             | 0.0          | △ 298              | △ 2.2          |
| 19 繰入金         | 3,355,188          | 2.9          | 4,498,029          | 3.7          | △ 1,142,841        | △ 25.4         |
| 20 繰越金         | 1,000,000          | 0.9          | 1,000,000          | 0.8          | 0                  | 0.0            |
| 21 諸収入         | 5,435,696          | 4.7          | 5,805,912          | 4.7          | △ 370,216          | △ 6.4          |
| 22 市債          | 10,194,051         | 8.8          | 14,901,300         | 12.1         | △ 4,707,249        | △ 31.6         |
| <b>歳 入 合 計</b> | <b>115,691,813</b> | <b>100.0</b> | <b>122,903,756</b> | <b>100.0</b> | <b>△ 7,211,943</b> | <b>△ 5.9</b>   |

(注)計数整理の結果、異動を生じることがある。

#### IV 平成20年度一般会計歳出予算額(目的別)

(単位:千円・%)

| 年 度<br>款 | 平成 20 年度    |       | 平成 19 年度    |       | 比 較            |                |
|----------|-------------|-------|-------------|-------|----------------|----------------|
|          | 予算額(A)      | 構成比   | 予算額(B)      | 構成比   | 増減額<br>(A)-(B) | 増減率<br>(A-B)/B |
| 1 議会費    | 685,833     | 0.6   | 683,158     | 0.6   | 2,675          | 0.4            |
| 2 総務費    | 13,735,505  | 11.9  | 14,031,089  | 11.4  | △ 295,584      | △ 2.1          |
| 3 民生費    | 34,517,914  | 29.9  | 34,611,418  | 28.2  | △ 93,504       | △ 0.3          |
| 4 衛生費    | 11,309,351  | 9.8   | 13,338,317  | 10.9  | △ 2,028,966    | △ 15.2         |
| 5 労働費    | 140,467     | 0.1   | 138,751     | 0.1   | 1,716          | 1.2            |
| 6 農林水産業費 | 2,516,447   | 2.2   | 2,782,740   | 2.3   | △ 266,293      | △ 9.6          |
| 7 商工費    | 4,195,613   | 3.6   | 5,298,299   | 4.3   | △ 1,102,686    | △ 20.8         |
| 8 土木費    | 16,463,564  | 14.2  | 18,096,374  | 14.7  | △ 1,632,810    | △ 9.0          |
| 9 消防費    | 3,588,667   | 3.1   | 3,679,256   | 3.0   | △ 90,589       | △ 2.5          |
| 10 教育費   | 11,829,866  | 10.2  | 13,670,160  | 11.1  | △ 1,840,294    | △ 13.5         |
| 11 災害復旧費 | 120         | 0.0   | 55,580      | 0.0   | △ 55,460       | △ 99.8         |
| 12 公債費   | 16,208,456  | 14.0  | 16,018,604  | 13.0  | 189,852        | 1.2            |
| 13 諸支出金  | 10          | 0.0   | 10          | 0.0   | 0              | 0.0            |
| 14 予備費   | 500,000     | 0.4   | 500,000     | 0.4   | 0              | 0.0            |
| 歳 出 合 計  | 115,691,813 | 100.0 | 122,903,756 | 100.0 | △ 7,211,943    | △ 5.9          |

(注) 計数整理の結果、異動を生じることがある。

## V 平成20年度一般会計歳出予算額(性質別)

(単位:千円・%)

| 科 目                   | 平成20年度      |            | 平成19年度      |            | 比 較            |                |        |
|-----------------------|-------------|------------|-------------|------------|----------------|----------------|--------|
|                       | 予算額(A)      | 構成比        | 予算額(B)      | 構成比        | 増減額<br>(A)-(B) | 増減率<br>(A-B)/B |        |
| 1 人件費                 | 22,888,736  | 19.9       | 23,921,822  | 19.6       | △ 1,033,086    | △ 4.3          |        |
| 2 物件費                 | 17,621,354  | 15.2       | 17,755,113  | 14.4       | △ 133,759      | △ 0.8          |        |
| 3 維持補修費               | 2,180,977   | 1.9        | 2,486,376   | 2.0        | △ 305,399      | △ 12.3         |        |
| 4 扶助費                 | 19,567,663  | 16.9       | 20,055,205  | 16.3       | △ 487,542      | △ 2.4          |        |
| 5 補助費等                | 8,964,237   | 7.7        | 5,818,042   | 4.7        | 3,146,195      | 54.1           |        |
| 建<br>設<br>事<br>業<br>費 | 6 普通建設事業費   | 13,088,672 | 11.3        | 19,281,898 | 15.7           | △ 6,193,226    | △ 32.1 |
|                       | 補助事業費       | 6,335,704  | 5.5         | 8,694,350  | 7.1            | △ 2,358,646    | △ 27.1 |
|                       | 単独事業費       | 6,752,968  | 5.8         | 10,587,548 | 8.6            | △ 3,834,580    | △ 36.2 |
|                       | 7 災害復旧事業費   | 120        | 0.0         | 55,580     | 0.0            | △ 55,460       | △ 99.8 |
|                       | 小 計         | 13,088,792 | 11.3        | 19,337,478 | 15.7           | △ 6,248,686    | △ 32.3 |
| 8 公債費                 | 16,208,456  | 14.0       | 16,018,604  | 13.0       | 189,852        | 1.2            |        |
| 9 積立金                 | 108,777     | 0.1        | 100,060     | 0.1        | 8,717          | 8.7            |        |
| 10 投資及び出資金            | 861,576     | 0.7        | 814,813     | 0.7        | 46,763         | 5.7            |        |
| 11 貸付金                | 2,958,534   | 2.6        | 3,248,098   | 2.6        | △ 289,564      | △ 8.9          |        |
| 12 繰出金                | 10,742,711  | 9.3        | 12,848,145  | 10.5       | △ 2,105,434    | △ 16.4         |        |
| 13 予備費                | 500,000     | 0.4        | 500,000     | 0.4        | 0              | 0.0            |        |
| 合 計                   | 115,691,813 | 100.0      | 122,903,756 | 100.0      | △ 7,211,943    | △ 5.9          |        |

(注) 計数整理の結果、異動を生じることがある。